

В Министерство природных ресурсов  
и экологии Российской Федерации

Для уполномоченного лица

Обращение касательно предлагаемых изменений в приложении к приказу Минприроды России от 05.03.2010 № 63 «Об утверждении нормативов предельно-допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал».

Пожалуйста, примите это обращение от 29 марта 2019 г. от Фонда защиты окружающей среды, одной из ведущих групп по охране окружающей среды в мире. Мы представляем более двух миллионов членов по всему миру, и имеем опыт плодотворного сотрудничества с федеральными и региональными органами власти в России.

Мы обращаемся к вам, чтобы выразить нашу глубокую озабоченность по поводу предлагаемых министерством изменений в приказе № 63.

Является очевидным, что эти изменения значительно ослабят ограничения касательно нагрузки загрязняющих веществ на озеро Байкал. За 19 лет нашей работы на Байкале (начиная с совместных проектов с Валентином Григорьевичем Распутиным) предлагаемые изменения представляют наиболее тревожную угрозу озеру, которую мы видели.

Согласно приказу № 63, допустимые концентрации химических веществ, сбрасываемых в озеро Байкал, включая нитраты, фосфаты, хлориды и синтетические поверхностно-активные вещества из моющих средств и стиральных порошков, будут увеличены в 15 раз. Это предлагается в то время, когда озеро уже страдает от сильного антропогенного пресса. Что действительно является необходимостью – это современные очистные сооружения, а также более строгий контроль и обеспечение соблюдения

основанных на фактических данных ограничений сточных сбросов; не радикальное ослабление ограничений по сточным сбросам в озеро.

В 2011 году в локализованных прибрежных районах стал наблюдаться выброс донных водорослей (в основном спиригиры) и их массивное аккумулятивное накопление на берегу. С тех пор проблема обострилась. В одном участке озера выявлено, что спиригира стала обильно развиваться в течение круглого года, распространившись до глубины 40 м (Volkova et al. 2018). Причиной является избыточное поступление питательных веществ, обусловленное либо неэффективными очистными сооружениями, либо полным отсутствием очистки сточных вод. Например, большинство деревень и гостиниц, даже некоторые новые гостиницы, не имеют систем очистки бытовых стоков. Следовательно, на некоторых участках концентрации питательных веществ в 20-60 раз превышают фоновые (Khodzher et al. 2017). Эту ситуацию усугубляет экспоненциальный рост числа туристов, который в течение последних 10 лет ежегодно увеличивается - с 500,00 до 1,5 миллиона человек. Является очевидным, что санитарная инфраструктура региона Байкала не может справиться с растущим бременем развития и туризма. Слабо изолированные выгребные ямы обслуживают почти каждый дом, дачу и другие виды человеческого жилья вдоль берега озера, а пористые почвы способствуют быстрому поступлению насыщенных питательными веществами грунтовых вод в прибрежную зону.

Байкал является жемчужиной России. Байкал также является сокровищем всей планеты и всей человеческой цивилизации.

Байкалу незамедлительно необходимо больше, но не меньше защиты со стороны Министерства природных ресурсов и экологии РФ. Пожалуйста, не способствуйте принесению ему большего вреда.

Мы не можем утверждать, что приказ № 63 не нуждается в обновлении. Но должны быть способы улучшить данный приказ, не подвергая озеро Байкал опасности!

Фонд защиты окружающей среды призывает принять этот закон не таком виде, как предлагается в настоящее время. Мы также призываем к всесторонней борьбе с чрезмерным поступлением биогенных веществ для предотвращения или смягчения эвтрофикации самого большого озера в мире.

Мы просим учесть обращение нашей организации в публичном обсуждении предлагаемых изменений в приложении к приказу Минприроды России от 05.03.2010 № 63 «Об утверждении нормативов предельно-допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал».

С уважением и надеждой на положительный результат,

Питер Юрьевич Клебников

Главный редактор Фонда защиты окружающей среды

Южная Парк-авеню, Нью-Йорк, США

212 616-1289

917 494-0343

[PKlebnikov@edf.org](mailto:PKlebnikov@edf.org)

[edf.org](http://edf.org)

March 26, 2019

To the attention of:

Ministry of Natural Resources and Ecology,

Russian Federation

Regarding: Proposed changes to Order #63 of the Ministry of Natural Resources and Ecology.

To whom it may concern:

Please accept these comments from Environmental Defense Fund, one of the world's leading environmental protection groups. We represent more than two million members around the world, and have worked productively with federal and regional governments in Russia.

We are writing to you to express our deep concern about the Ministry's proposed changes to Order #63.

It is clear that these changes would greatly weaken restrictions on pollutant loading to Lake Baikal. In our 19 years of work for Lake Baikal, (beginning with projects with Valentin Grigorievich Rasputin) this proposal constitutes the most worrisome threat to the lake we have seen.

According to your proposal, allowable concentrations of chemicals discharged into Lake Baikal - including nitrates, phosphates, chloride, and synthetic surface-active substances from detergents and washing powders - will be allowed to increase as much as 15 fold. This is proposed at a time when the lake is already suffering from severe anthropogenic stress. What is needed is advanced sewage treatment facilities, and more strict monitoring and enforcement of evidence-based discharge limits; not a radical weakening of discharge loading permits.

Already in 2011, localized coastal areas began experiencing large wash-ups of benthic algae (mostly *Spirogyra*) that accumulated onshore. The problem has worsened since then. At one site, *Spirogyra* now proliferates year-round to depths of 40 meters (Volkova et al. 2018). The cause is excess nutrient inputs from either failed sewage treatment plants or the lack of sewage treatment. For example, most villages and hotels, even some new hotels, do not have sewage treatment. Consequently, at some sites nutrient concentrations are 20-60x higher than normal background levels (Khodzher et al. 2017). Compounding this situation is an exponential increase in the number of tourists, going from 500,00 to 1.5 million people annually over the last 10 years.

It is clear that the sanitation infrastructure of the Lake Baikal region cannot handle the growing burdens of development and tourism. Unlined cesspools service nearly every home, cottage, and other type of human dwelling along the lakeshore, and porous soils facilitate the rapid flow of nutrient-laden groundwater into the nearshore zone.

Lake Baikal is the pearl of Russia. It is also a treasure of the entire planet and all of human civilization.

It urgently needs more, not less protection from the Ministry of Natural Resources and Ecology. Please do not damage it further.

We cannot argue that Order #63 does not need updating. But there are ways to improve Order #63 without imperiling Lake Baikal!

EDF urges this law not be adopted as currently proposed. We also urge comprehensive nutrient abatement to prevent or mitigate eutrophication of the world's greatest lake.

Kindly enter our organization's comments into the public record.

In hopes of a positive result,

Yours truly,

Peter Yurievich Klebnikov

**Peter Klebnikov**

Editor-in-Chief

**Environmental Defense Fund**

257 Park Avenue South

New York, NY, 10010

**T** 212 616-1289

**C** 917 494-0343

[PKlebnikov@edf.org](mailto:PKlebnikov@edf.org)

[edf.org](http://edf.org)

This e-mail and any attachments may contain confidential and privileged information. If you are not the intended recipient, please notify the sender immediately by return e-mail, delete this e-mail and destroy any copies. Any dissemination or use of this information by a person other than the intended recipient is unauthorized and may be illegal.